



**RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA No. 019-GADPE-P-GAL-2022**

**AB. MARÍA ROBERTA ZAMBRANO ORTIZ**  
**PREFECTA DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS**

**CONSIDERANDO:**

**Que**, el Art. 238 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los concejos provinciales y los consejos regionales".

**Que**, en el inciso segundo del Art. 252 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone "La prefecta o prefecto será la máxima autoridad administrativa, que presidirá el Consejo con voto dirimente, y en su ausencia temporal o definitiva será reemplazado por la persona que ejerza la viceprefectura, elegida por votación popular en binomio con la prefecta o prefecto".

**Que**, el Art. 288 de la Constitución de la República del Ecuador, indica: "Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas".

**Que**, el tercer inciso del Art. 5 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece: "La autonomía administrativa consiste en el pleno ejercicio de la facultad de organización y de gestión de sus talentos humanos y recursos materiales para el ejercicio de sus competencias y cumplimiento de sus atribuciones, en forma directa o delegada, conforme a lo previsto en la Constitución y la ley".

**Que**, el Art. 6 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece: "Garantía de autonomía. - Ninguna función del Estado ni autoridad extraña podrá interferir en la autonomía política, administrativa y financiera propia de los gobiernos autónomos descentralizados, salvo lo prescrito por la Constitución y las leyes de la República. Está especialmente prohibido a cualquier autoridad o funcionario ajeno a los gobiernos autónomos descentralizados, lo siguiente:

- a) Derogar, reformar o suspender la ejecución de estatutos de autonomía; normas regionales; ordenanzas provinciales, distritales y municipales; reglamentos, acuerdos o resoluciones parroquiales rurales; expedidas por sus autoridades en el marco de la Constitución y leyes de la República; (...)
- k) Emitir dictámenes o informes respecto de las normativas de los respectivos órganos legislativos de los gobiernos autónomos descentralizados, especialmente respecto de ordenanzas tributarias proyectos, planes, presupuestos, celebración de



convenios, acuerdos, resoluciones y demás actividades propias de los gobiernos autónomos descentralizados, en el ejercicio de sus competencias, salvo lo dispuesto por la Constitución y este Código;

- l) Interferir en su organización administrativa;

La norma establece que: La inobservancia de cualquiera de estas disposiciones será causal de nulidad del acto y de destitución del funcionario público responsable en el marco del debido proceso y conforme el procedimiento previsto en la ley que regula el servicio público, sin perjuicio de las acciones legales a que hubiere lugar;

**Que**, el Art. 9 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece: "Facultad ejecutiva. - La facultad ejecutiva comprende el ejercicio de potestades públicas privativas de naturaleza administrativa bajo responsabilidad de gobernadores o gobernadoras regionales, prefectos o prefectas, alcaldes o alcaldesas cantonales o metropolitanos y presidentes o presidentas de juntas parroquiales rurales";

**Que**, el 49 del Código Orgánico de Organización territorial, Autonomía y Descentralización, establece: "Prefecto o prefecta provincial. - El prefecto o prefecta provincial es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado provincial, elegido en binomio con el Viceprefecto o Viceprefecta por votación popular, de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstos en la ley de la materia electoral".

**Que**, el Art. 50 del Código Orgánico de Organización territorial, Autonomía y Descentralización, dispone: "Atribuciones del prefecto o prefecta provincial. - Le corresponde al prefecto o prefecta provincial:

- a) Ejercer la representación legal del gobierno autónomo descentralizado provincial (...)
- b) Ejercer la facultad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado provincial;
- h) Resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo; expedir la estructura orgánico - funcional del gobierno autónomo descentralizado provincial; nombrar y remover a los funcionarios de dirección, procurador síndico y demás servidores públicos de libre nombramiento y remoción del gobierno autónomo descentralizado provincial;
- j) Designar a sus representantes institucionales en entidades, empresas u organismos colegiados donde tenga participación el gobierno provincial; así como delegar atribuciones y deberes al Viceprefecto o Viceprefecta, miembros del órgano legislativo y funcionarios, dentro del ámbito de sus competencias;

**Que**, el Art. 52 del Código Orgánico de Organización Territorial autonomía descentralización, determina que son atribuciones del Viceprefecto o Viceprefecta entre otras las determinadas en los numerales 1 y 3: que disponen:

"1. Subrogar al prefecto o prefecta, en caso de ausencia temporal mayor a tres días, durante el tiempo que dure la misma. En caso de ausencia definitiva, el o la



viceprefecta asumirá hasta terminar el período. La autoridad reemplazante recibirá la remuneración correspondiente a la primera autoridad del ejecutivo”;

“3. Cumplir las funciones, representaciones y responsabilidades delegadas por el prefecto o prefecta”;

**Que**, el Art. 6 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, define en los numerales lo siguiente:

5. Contratación Pública: Se refiere a todo procedimiento concerniente a la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras públicas o prestación de servicios incluidos los de consultoría. Se entenderá que cuando el contrato implique la fabricación, manufactura o producción de bienes muebles, el procedimiento será de adquisición de bienes. Se incluyen también dentro de la contratación de bienes a los de arrendamiento mercantil con opción de compra.

9a.- Delegación. - Es la traslación de determinadas facultades y atribuciones de un órgano superior a otro inferior, a través de la máxima autoridad, en el ejercicio de su competencia y por un tiempo determinado. Son delegables todas las facultades y atribuciones previstas en esta Ley para la máxima autoridad de las entidades y organismos que son parte del sistema nacional de contratación pública. La resolución que la máxima autoridad emita para el efecto podrá instrumentarse en decretos, acuerdos, resoluciones, oficios o memorandos y determinará el contenido y alcance de la delegación, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial, de ser el caso. Las máximas autoridades de las personas jurídicas de derecho privado que actúen como entidades contratantes, otorgarán poderes o emitirán delegaciones, según corresponda, conforme a la normativa de derecho privado que les sea aplicable. En el ámbito de responsabilidades derivadas de las actuaciones, producto de las delegaciones o poderes emitidos, se estará al régimen aplicable a la materia.

16. Máxima Autoridad: Quien ejerce administrativamente la representación legal de la entidad u organismo contratante. Para efectos de esta Ley, en los gobiernos autónomos descentralizados, la máxima autoridad será el ejecutivo de cada uno de ellos.

**Que**, el Art. 6 Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública dispone lo siguiente: “Delegación. –Son delegables todas las facultades previstas para la máxima autoridad tanto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública como en este Reglamento General, aun cuando no conste en dicha normativa la facultad de delegación expresa. La Resolución que la máxima autoridad emita para el efecto, determinará el contenido y alcance de la delegación. Las máximas autoridades de las personas jurídicas de derecho privado que actúen como entidades contratantes, otorgarán poderes o emitirán delegaciones, según corresponda, conforme a la normativa de derecho privado que les sea aplicable. En el ámbito de responsabilidades derivadas de las actuaciones, producto de las delegaciones o poderes emitidos, se estará al régimen aplicable a la materia”.

**Que**, las atribuciones y responsabilidades conferidas a la Prefecta de la Provincia de Esmeraldas, constantes en la Constitución, el Código Orgánico de Organización



Territorial Autonomía y Descentralización, la Ley Orgánica del Servicio Público, su Reglamento; la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento son delegables.

**Que**, mediante Decreto Ejecutivo No. 458, publicado en el Registro Oficial N° 87 de 20 de junio de 2022 y con vigencia a partir del 20 de agosto del 2022, se expidió el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

**Que**, mediante Memorando Interno No. 1630-GADPE-G-PR-2022, de fecha 08 de agosto 2022, la Ab. María Roberta Zambrano Ortiz, Prefecta Provincial de Esmeraldas, dispone al Ab. Diego Luzuriaga Peña, Procurador Sindico del GADPE, a fin de que elabore la correspondiente Resolución Administrativa por medio de la cual delega a los Directores de las Unidades requirentes del GADPE, las facultades establecidas en el Art. 42 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, esto es, aprobar el Estudio de Viabilidad de conformidad a lo establecido en el Art. 42 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

**Que**, mediante Memorando Interno No. 1631-GADPE-G-PR-2022, de fecha 08 de agosto 2022, la Ab. María Roberta Zambrano Ortiz, Prefecta Provincial de Esmeraldas, dispone al Ab. Diego Luzuriaga Peña, Procurador Sindico del GADPE, a fin de que elabore la correspondiente Resolución Administrativa por medio de la cual delega al Director de la Gestión de Planificación del GADPE, las facultades establecidas en el Art. 44 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, esto es, aprobar el informe de necesidad de contratación que elaboren las diferentes Unidades requirentes de la Entidad.

**Que**, mediante Resolución Administrativa No. 015-GADPE-P-GAL-2022, de fecha 22 de agosto de 2022, la Ab. Roberta Zambrano Ortiz, Prefecta Provincial de Esmeraldas, resuelve: "**Artículo 1.-** Delegar a los Directores de las unidades requirentes del GADPE, las facultades para la aprobación del Estudio de Viabilidad, de conformidad a lo establecido en el Art. 42 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. **Artículo 2.-** Del cumplimiento de la presente resolución se encargarán los Directores de las diferentes unidades requirentes del GADPE ...".

**Que**, mediante Resolución Administrativa No. 016-GADPE-P-GAL-2022, de fecha 22 de agosto de 2022, la Ab. Roberta Zambrano Ortiz, Prefecta Provincial de Esmeraldas, resuelve: "**Artículo 1.-** Delegar al Director de la Gestión de Planificación del GADPE, las facultades para aprobar la necesidad de contratación de conformidad a lo establecido en el Art. 44 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. **Artículo 2.-** Del cumplimiento de la presente resolución se encargará el Director de la Gestión de Planificación del GADPE..."

**Que**, mediante Decreto Ejecutivo No. 550 de fecha 30 de agosto de 2022, publicado en el Registro Oficial Suplemento Nro. 138 de 31 de agosto de 2022, el Presidente de la República decreta Reformar el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.



**Que**, mediante Memorando N° 1527-GADPE-HAP-UCP-2022, de fecha 01 de septiembre de 2022, la Ing. María de los Ángeles Morán, solicita a la Ab. Roberta Zambrano Ortiz, Prefecta Provincial de Esmeraldas, dejar sin efecto las Resoluciones Administrativas N° 015-GADPE-P-GAL-2022 y N° 016-GADPE-P-GAL-2022, a razón de la Reforma al Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, realizada mediante Decreto Ejecutivo No. 550 de fecha 30 de agosto de 2022, donde decreta lo siguiente:

**Artículo 4.-** Sustitúyase el artículo 42 por el siguiente:

*“**Artículo 42.- Fase preparatoria.-** El órgano administrativo requirente de la entidad contratante, con la finalidad de satisfacer y cumplir con los objetivos, metas y demandas institucionales, de acuerdo con sus competencias y atribuciones, realizará la identificación específica, detallada, clara y concreta de la necesidad de contratación.”*

**Artículo 5.-** Sustitúyase el artículo 44 por el siguiente:

*“**Artículo 44.- Determinación de la necesidad.-** La determinación de la necesidad incorporará un análisis de beneficio, eficiencia o efectividad, considerando la necesidad y la capacidad institucional instalada, lo cual se plasmará en el informe de necesidad de contratación, que será elaborado por la unidad requirente, previo a iniciar un procedimiento de contratación.”*

**Que**, mediante Memorando N° 1847-GADPE-G-PR-2022, de fecha 06 de septiembre de 2022, la Ab. Roberta Zambrano Ortiz, Prefecta Provincial de Esmeraldas, autoriza al Ab. Diego Luzuriaga Peña, Procurador Síndico, elaborar la correspondiente resolución administrativa para dejar sin efecto los instrumentos referidos.

La Prefecta de la Provincia de Esmeraldas de conformidad con los considerandos expuestos, en uso de las atribuciones que le confiere la Constitución, el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización:

**RESUELVE:**

**Artículo 1.- Derogar**, la Resolución Administrativa No. 015-GADPE-P-GAL-2022, de fecha 22 de agosto de 2022, mediante la cual se resolvió: “**Artículo 1.- Delegar a los Directores de las unidades requirentes del GADPE, las facultades para la aprobación del Estudio de Viabilidad, de conformidad a lo establecido en el Art. 42 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Artículo 2.- Del cumplimiento de la presente resolución se encargarán los Directores de las diferentes unidades requirentes del GADPE ...”**.

**Artículo 2.- Derogar**, la Resolución Administrativa No. 016-GADPE-P-GAL-2022, de fecha 22 de agosto de 2022, mediante la cual se resolvió: “**Artículo 1.- Delegar al Director de la Gestión de Planificación del GADPE, las facultades para aprobar la necesidad de contratación de conformidad a lo establecido en el Art. 44 del Reglamento General a**



la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. **Artículo 2.-** Del cumplimiento de la presente resolución se encargará el Director de la Gestión de Planificación del GADPE...".

Notifíquese, comuníquese, cúmplase y publíquese.

Dado en Esmeraldas, a los 09 días del mes de septiembre de 2022.

Ab. María Roberta Zambrano Ortiz  
**PREFECTA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
PROVINCIAL DE ESMERALDAS**

NOMBRE / CARGO	ROL	FIRMA DE ACEPTACIÓN
Ab. Diego Luzuriaga / Procurador Síndico	Elaborado y Aprobado	