



Esmeraldas
PREFECTURA
¡Juntos haremos historia!

1

RESOLUCION ADMINISTRATIVA N° 005-GADPE-P-GAL-2021

"CÓDIGO DE ÉTICA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS"

Ab. María Roberta Zambrano Ortiz
PREFECTA DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS

Considerando:

Que, la Constitución de la República de Ecuador en el Art. 3, numeral 4. Establece como deber primordial del Estado, entre otros, el de "Garantizar la ética laica como sustento del quehacer público y el ordenamiento jurídico".

Que, el artículo 238 de Constitución de la República del Ecuador determina que los Gobiernos Autónomos Descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera.

Que, el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador establece que todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados ejercerán facultades en el ámbito de sus competencia y jurisdicciones territoriales.

Que, el Art. 40 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), en su parte pertinente manifiesta "*Naturaleza jurídica. - Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera.*"

Que, el Art. 47 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala que es atribución del consejo provincial, ejercer la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado provincial, mediante la expedición de ordenanzas provinciales, acuerdos y resoluciones.

Que, el artículo 252 de la Constitución de la República del Ecuador determina que la prefecta o el prefecto será la máxima autoridad administrativa.

Que, las Normas de Control Interno emitidas por la Contraloría General del Estado, establece en la **NCI 200-01 Integridad y Valores Éticos** que "... la máxima autoridad de cada entidad emitirá formalmente las normas propias del código de ética para contribuir al buen uso de los recursos públicos y al combate a la corrupción..."



Que, las Normas de Control Interno emitidas por la Contraloría General del Estado, establece en la **NCI 407-08 Actualización y honestidad de las servidoras y servidores** que *"la máxima autoridad, los directivos y demás personal de la entidad, cumplirán y hará cumplir las disposiciones legales que rijan las actividades institucionales, observando los códigos de ética, normas y procedimientos relacionados con su profesión y puesto de trabajo..."*

En ejercicio de las facultades que le confiere el párrafo (segundo del artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador y el literal h) del artículo 50 del Código de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización vigente,

EXPIDE:

El presente **CÓDIGO DE ÉTICA** del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Esmeraldas.

EL CÓDIGO DE ÉTICA, regirá la actuación de las y los servidores, obreros y Miembros del Consejo que integran el GADPE, en el adecuado ejercicio de la función pública, así como la prevención de la corrupción e impunidad, a fin de garantizar la profesionalización, transparencia y honestidad de estos, frente a la comunidad. En este sentido, su observancia y aplicación responsable servirá para enriquecer la cultura de integridad, calidad, profesionalismo, la transparencia y la identidad institucional de quienes laboran o prestan sus servicios en el GADPE, que eleven la calidad de vida de las personas en un entorno provincial.

Principios. -

El presente Código de Ética se sustenta en los principios éticos constitucionales de: calidad, descentralización, eficacia, eficiencia, jerarquía, desconcentración, coordinación, participación, transparencia, planificación, y evaluación.

Objetivos. -

I.- El objetivo de este Código de Ética es dotar de principios, objetivos y valores a las y los servidores, obreros y Miembros del Consejo del GADPE, para el cabal desempeño de su trabajo a través de una cultura de transparencia, honestidad y objetividad, relacionados con el desarrollo de actitudes y compromiso consigo mismos, la sociedad y el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Esmeraldas.



II. - Establecer los criterios y valores a que debe aspirar la conducta ética de las y los servidores, obreros y Miembros del Consejo del GADPE, independientemente del cumplimiento de las disposiciones legales que regulan el desempeño de sus funciones;

III. - Abstenerse de llevar a cabo conductas o acciones ilegales e ilegítimas que afecten las funciones o actividades del GADPE, con la finalidad de mejorar el desempeño profesional de las y los servidores, obreros y Miembros del Consejo.

IV. - Contar con una guía clara que oriente, delimite fortalezca la conducta de los servidores y obreros que integran la administración del GADPE, sobre la actitud y comportamiento ético que deben observar durante el desarrollo de sus funciones al interior y exterior de las oficinas del GADPE.

V.- La efectiva observancia y cumplimiento del presente Código de Ética será responsabilidad de las y los servidores, obreros y Miembros del Consejo que integran el GADPE, así como servidores prestadores de servicios profesionales contratados. Mientras que la correspondiente evaluación de cumplimiento de este Código será responsabilidad de los jefes inmediatos superiores y del Director de la Gestión del Talento Humano.

CAPITULO I

GOBIERNO PROVINCIAL DE ESMERALDAS

Somos un Gobierno Autónomo Descentralizado que promueve el desarrollo y bienestar integral de la Provincia de Esmeraldas, procurando la participación inclusiva de sus habitantes en planes, programas y proyectos que ejecutamos en el territorio provincial de manera eficiente, eficaz y con calidad, orientándonos hacia una gestión por resultados, consolidando nuestro liderazgo y transparencia.

El presente Código de Ética busca recoger la identidad institucional expresada en valores corporativos que la organización desea efectivizar en el día a día de su trabajo motivando a vivirlos en el ámbito laboral. Que tales valores inspiren y orienten la totalidad de sus acciones, tanto corporativas como la de los miembros de la organización, tendientes al cumplimiento de la misión institucional.

CAPITULO II

DEFINICIONES Y ALCANCES



El artículo 2 de la Ley Orgánica del Servicio Público manifiesta que: "El servicio público y la carrera administrativa tienen por objeto propender al desarrollo profesional, técnico y personal de las y los servidores públicos, para lograr el permanente mejoramiento, eficiencia, calidad, productividad del Estado y sus instituciones, mediante la conformación, el funcionamiento y desarrollo de un sistema de gestión del talento humano sustentado en la igualdad de derechos, oportunidades y la no discriminación"

El presente **Código de Ética** Institucional es de aplicación obligatoria para todas las y los servidores, obreros prestadores de servicios profesionales contratados y Miembros del Consejo que desarrollan actividades en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Esmeraldas, el alcance abarca a todos los niveles jerárquicos, subordinados, cualquiera que sea la naturaleza del vínculo laboral que mantengan con la Institución.

Principios Éticos Constitucionales

Según el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, la administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de: eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación.

Estos principios generan la vida institucional, la distinguen en el cumplimiento de sus funciones y alientan el accionar de todos sus servidores y servidoras amparados bajo la LOSEP y trabajadores amparados por el Código del Trabajo.

CAPITULO III PRINCIPIOS GENERALES

Según el Código Orgánico Administrativo, en concordancia con la Constitución de la República del Ecuador y los instrumentos internacionales vigentes, los principios generales de la administración pública son:

- Principio de eficacia. Las actuaciones administrativas de los servidores, servidoras trabajadoras y Miembros del Consejo del GADPE, se realizarán en función del cumplimiento de los fines previstos para cada proceso, en el ámbito de sus competencias.
- Principio de eficiencia. Los servidores y servidoras, trabajadores y Miembros del Consejo del GADPE, aplicarán las medidas que faciliten el ejercicio de los



derechos de las personas. Se prohíben las dilaciones o retardos injustificados y la exigencia de requisitos puramente formales.

- Principio de calidad. El GADPE sus servidores y servidoras, trabajadores y Miembros del Consejo deberá satisfacer oportuna y adecuadamente las necesidades y expectativas de las personas, con criterios de objetividad y eficiencia, en el uso de los recursos públicos.
- Principio de jerarquía. El GADPE en su estructura administrativa, cuenta con niveles de manera escalonada, donde los niveles superiores dirigen y controlan la labor de sus subordinados y resuelven los conflictos entre los mismos.
- Principio de coordinación. Los Procesos institucionales desarrollarán sus competencias de forma racional y ordenada, evitando duplicidades y omisiones.
- Principio de participación. Las servidoras, servidores y trabajadores estarán presentes e influenciando en las cuestiones de interés general, a través de los mecanismos previstos en el ordenamiento jurídico.
- Principio de planificación. Las actuaciones administrativas del GADPE se llevarán a cabo sobre la base de la definición de objetivos, ordenación de recursos, determinación de métodos y mecanismos de organización.
- Principio de transparencia. El GADPE facilitará que las personas accederán a la información pública y de interés general, a los registros, expedientes y archivos administrativos.
- Principio de evaluación. El GADPE creará y propiciará canales permanentes de evaluación de la satisfacción de las personas, frente al servicio público recibido.
- Principio de juridicidad. La actuación administrativa del GADPE se someterá a lo dispuesto por la Constitución de la República del Ecuador, a los instrumentos internacionales, a la ley, a los principios, a la jurisprudencia aplicable y al presente Código de Ética.
- Principio de proporcionalidad. Las decisiones administrativas del GADPE, se adecuarán al fin previsto en el ordenamiento jurídico y se adoptarán en un marco del justo equilibrio entre los diferentes intereses.



- Principio de buena fe. Los servidores, servidoras y trabajadores del GADPE, mantendrán un comportamiento legal y adecuado en el ejercicio de sus competencias, derechos y deberes.
- Principio de ética y probidad. Los servidores del GADPE, actuarán con rectitud, lealtad y honestidad.
- Principios de seguridad jurídica y confianza legítima. El GADPE, actuará bajo los criterios de certeza y previsibilidad.
- Principio de racionalidad. Las decisiones o resoluciones oficiales del GADPE serán debidamente motivadas.
- Principio de Protección de la Intimidad. Las servidoras, servidores y trabajadores del GADPE, y Miembros del Consejo, cuando manejen datos o información personal, deben observar y garantizar el derecho a la intimidad personal, familiar y respetar la vida privada de las personas.

Además, observarán las siguientes virtudes, cualidades y compromisos:

Honorabilidad.- Las servidoras y los servidores obreros y los Miembros del Consejo que se les considere responsable de un delito de acción pública, deben facilitar la investigación e implementar las medidas administrativas y judiciales necesarias para esclarecer la situación, a fin de dejar a salvo su honra y la dignidad de su cargo.

Veracidad.- Las servidoras y los servidores obreros y los Miembros del Consejo, actuarán conservando la veracidad en sus relaciones funcionales, con los particulares, superiores y subordinados y estarán dispuestos a contribuir al esclarecimiento de la verdad.

Transparencia.- Las servidoras, servidores trabajadores y los Miembros del Consejo, deben recordar siempre el derecho constitucional y legal que tiene la sociedad, de estar informada sobre las actividades y servicios que presta la entidad.

Responsabilidad.- Entendiéndose la misma como el compromiso proporcional a la posición y jerarquía que el servidor público ocupa en el GADPE.

Solidaridad.- Las servidoras, servidores trabajadores y los Miembros del Consejo brindarán la ayuda, el apoyo, la fraternidad y la empatía necesaria a quien sufre un problema o se encuentra en una situación desafortunada, o hacia quien promueva



una causa valiosa, considerándola como solidaria a la persona que hace suyas las necesidades de los demás.

Humildad.- Las servidoras, servidores trabajadores y los Miembros del Consejo del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Esmeraldas demostrarán en el ejercicio de sus funciones, tareas o actividades, la virtud de la humildad que es una característica propia de las personas modestas que no se sienten más importantes o mejores que los demás.

Prudencia.- Las servidoras, servidores trabajadores y los Miembros del Consejo actuarán con pleno discernimiento y cautela que un buen administrador emplearía para sus propios bienes; el ejercicio de la función pública debe inspirar confianza en la comunidad.

Así mismo, deben evitar acciones que pudieran poner en riesgo la finalidad de la función que desempeñan, el patrimonio del Estado o la imagen que debe tener la comunidad sobre la institución y de sus servidores.

Discreción.- Las y los servidores obreros y los Miembros del Consejo deberán mantener la reserva adecuada, respecto de los hechos o información a los que tengan acceso en el desempeño de sus funciones; esta será prioritaria para los funcionarios del GADPE sin perjuicio de los deberes y responsabilidades que les correspondan en virtud de las normas que regulan la reserva administrativa.

Tolerancia.- Las y los servidores, obreros y los Miembros del Consejo observarán frente a las críticas del público o las entrevistas de prensa, un grado de tolerancia superior al que razonablemente pudiera esperarse de un ciudadano común.

Colaboración.- Las y los servidores y obreros del GADPE, colaborarán en tareas que por su naturaleza o modalidad no sean estrictamente inherentes a su cargo, siempre que sean necesarias para mitigar, neutralizar o superar dificultades y emergencias que enfrente la institución.

Obediencia.- Las y los servidores y obreros del GADPE acatarán las disposiciones impartidas por el jerárquico superior en la medida que reúnan las formalidades del caso y tengan por objeto la realización de actos de servicio que se vinculen con las funciones inherentes a su cargo, salvo el supuesto de arbitrariedad o ilegalidad.

Respeto.- Satisfacer adecuadamente las necesidades de los clientes externos e internos, con miramiento, cortesía, consideración y deferencia.



Conflictos de intereses.- Con la finalidad de preservar la independencia de criterio y el principio de equidad, las y los servidores obreros y Miembros del Consejo no pueden mantener relaciones, ni aceptar situaciones en cuyo contexto sus intereses personales, laborales económicos o financieros pudieran estar en conflicto con el cumplimiento de los deberes y funciones inherentes a su cargo.

Salvedad.- Las y los servidores y obreros y Miembros del Consejo deben excusarse de participar en todos los casos o actos en los que pudiera presentarse conflicto denunciar inmediatamente con las pruebas del caso, con la debida reserva, cualquier falta a la ética de la que tenga conocimiento con motivo o en ocasión del ejercicio de sus funciones y que pudieran causar perjuicio a la Institución o constituir un delito o violaciones a cualquiera de las disposiciones contenidas en el presente Código de Ética.

Control.- Medir y corregir el desempeño individual respecto a las normas establecidas, comparando los resultados con los programados, mediante indicadores de gestión, y tomando medidas correctivas. Todos los servidores y las servidoras del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Esmeraldas actuarán con Ética y corrección, especialmente en el ejercicio de control y en la determinación de responsabilidades.

CAPITULO IV **PRINCIPIOS PARTICULARES**

Probidad.- Las servidoras y los servidores, obreros y los Miembros del Consejo, deben actuar con rectitud y honradez, exteriorizando una conducta honesta, procurando con su trabajo satisfacer el interés de la ciudadanía, desechando todo provecho o ventaja personal, sea en forma directa o a través de terceras personas.

Idoneidad.- Es la aptitud técnica, legal y moral para el ejercicio de sus funciones. Las servidoras y los servidores, obreros y los Miembros del Consejo del GADPE, deberán tener la seguridad de sus conocimientos generales y particulares para poder desempeñar eficazmente sus tareas específicas y garantizar su adecuado desempeño laboral.

Capacitación.- Las servidoras y los servidores, obreros y los Miembros del Consejo del GADPE, deben capacitarse en forma permanente en procura del mejoramiento de su desempeño laboral, conforme lo determinen las normas institucionales o lo dispongan las autoridades de la Institución.



Ejercicio adecuado al cargo.- Implica el cumplimiento personal del presente Código, las y los servidores y obreros del GADPE no deberán obtener ni procurar beneficios o ventajas indebidas para sí o para otros, mediante el uso de sus cargo, influencia o aparente influencia.

Uso adecuado del tiempo de trabajo.- Las y los servidores y obreros del GADPE utilizarán el tiempo de trabajo en un esfuerzo responsable que le permita cumplir sus actividades de acuerdo con las funciones asignadas. No deben ni puede exigir actividades que no sean estrictamente necesarias para el desempeño de las funciones a su cargo.

Uso adecuado de los bienes.- Las y los servidores y obreros del GADPE protegerán y conservarán en buen estado los bienes de la institución; debiendo dar el uso adecuado a los bienes que le fueren asignados para el desempeño de sus funciones de manera racional, evitando su abuso, derroche o desaprovechamiento.

No podrán emplear o permitir que otros hagan uso de estos para otros fines particulares, que no sean aquellos para los cuales han sido específicamente destinados.

Colaboración.- Las y los servidores y obreros del GADPE deben tener disposición para brindar el apoyo en aquellas tareas que por su naturaleza no sean estrictamente inherentes a su función, siempre que ello resulte necesario para superar dificultades.

CAPITULO V

DE LAS PROHIBICIONES E IMPEDIMENTOS LEGALES

Nepotismo.-

Se prohíbe que la autoridad nominadora, designe, nombre, posea y/o contrate a sus parientes comprendidos hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo de afinidad, a su cónyuge o con quien mantenga unión de hecho.

Proselitismo Político.-

Las y los servidores, obreros y Miembros del Consejo están prohibidos de participar, ayudar o apoyar, a un determinado grupo o facción política, durante el desarrollo de sus labores en la Institución, debiendo actuar con imparcialidad, autonomía e independencia.

CAPITULO VI

DE LAS SANCIONES



La violación de lo establecido en el presente **Código de Ética** hace posible la aplicación de las sanciones previstas en las Leyes y sus reglamentos vigentes.

En caso de incumplimiento al presente Código de Ética el responsable de la Gestión de Talento Humano del GADPE podrá aplicar los mecanismos o decisiones administrativas pertinentes aplicando el debido proceso a fin de que se cumpla lo aprobado por la Máxima Autoridad.

La presente Resolución entrará en vigencia a partir de su aprobación, sin perjuicio de su publicación en la Gaceta Oficial y en la página web institucional.

Dado en el Despacho de la Prefectura de la Provincia de Esmeraldas, en la ciudad de Esmeraldas, a los veintisiete días del mes de mayo del 2021.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Se deroga toda norma interna anterior relacionada a la vigencia del presente Código de Ética.

DISPOSICIÓN FINAL

El presente Código de Ética entrará en vigencia luego de su aprobación y publicación en la página web institucional.


Ab. María Robertha Zambrano Ortiz
PREFECTA DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS

CERTIFICO.- Que la presente Resolución fue dictada y suscrita por la señora Prefecta de la Provincia de Esmeraldas, el 27 de mayo de 2021.


Ab. Jackie Allan Méndez Vivar
SECRETARIO GENERAL